



แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔



จัดทำโดย สำนักปลัด
เทศบาลตำบลเชียงดาว

คำนำ

สำนักปลัด เทศบาลตำบลเชียงดาว ได้จัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ โดยคำนึงถึง นโยบายของรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาประเทศให้สมดุลทั้งทางวัตถุ และจิตใจควบคู่กันไปให้ “คุณธรรมนำการพัฒนา” สร้างสังคมแห่งคุณธรรมตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่ต้องการเห็นประเทศไทยเป็นสังคมที่มีคุณภาพ คือ สังคมอุดมปัญญา สังคมแห่งคุณธรรม เกื้อกูลแบ่งปัน และการสร้างภูมิปัญญาโดยการพัฒนาที่สมดุล ตั้งอยู่บนฐานคิดของ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

แผนแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการวางรากฐานในการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยให้มีความเข้มแข็งในระบบบริหารจัดการด้านการส่งเสริมคุณธรรมให้เป็นเอกภาพ มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกของบุคลากรเทศบาลตำบลเชียงดาว ให้มีคุณธรรม จริยธรรม และปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ รวมทั้งการพัฒนากลไกการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล อันจะเป็นการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

งานนิติการ สำนักปลัด
เทศบาลตำบลเชียงดาว

สารบัญ

บทที่ ๑ บทนำ

หลักการและเหตุผล	๑
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๒
เป้าหมาย	๒
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๓

บทที่ ๒ แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต	๔
๑. การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนัก	๔
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๕
๓. การส่งเสริมการมีบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๖
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๗

บทที่ ๑ บทนำ

หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีบทบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เพียงเท่าที่เป็นไป ตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้การบริหารราชการ ซึ่งรวมทั้งการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มืองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่วันนี้ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น อย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบ มีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่า ภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดมา

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกตำแหน่งจะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบกับการใช้กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ในการบริหารงานหรือปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลเชียงดาว ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ หรือการเป็นต้นแบบในด้านการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อจะขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ร่วมเป็นเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแล้วก็จะทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลเชียงดาว ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงดาว
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลเชียงดาวให้ปฏิบัติงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้มีระบบและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเชียงดาว
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลเชียงดาว ตลอดจนประชาชนมีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย
๒. เทศบาลตำบลเชียงดาว มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาที่เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
๔. เทศบาลตำบลเชียงดาวสามารถพัฒนาระบบและกลไกการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม
๕. เทศบาลตำบลเชียงดาว พัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะผู้บริหาร/สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงดาว มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงดาว
๓. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๔. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว
๕. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

บทที่ ๒ แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

เทศบาลตำบลเชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
๑. การปลูกจิตสำนึก และ สร้าง ความ ตระหนัก	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและสร้าง ความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งฝ่าย การเมืองและฝ่าย ข้าราชการประจำ	๑. โครงการอบรมพัฒนาประสิทธิภาพ บุคลากร ๒. โครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ท้องถิ่น ๓. โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการ พัฒนาท้องถิ่น ตามแนวทาง ประชาธิปไตย ๓. ประมวลจริยธรรมเทศบาลตำบล เชียงดาว ๔. เจตจำนงสุจริตของผู้บริหารในการ ต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔	๗๐,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและสร้าง ความตระหนักของ ภาคธุรกิจและ ประชาชน	๑. โครงการท้องถิ่นสีขาวต่อต้านการ ทุจริต ๒. อุทยานวัดอินทารามโครงการ เชียงดาวเมืองบุญ มีศีล มีสุข ๓. อุทยานโรงเรียนวัด อินทาราม โครงการปฏิบัติธรรมประจำปี ๒๕๖๔	๑๐,๐๐๐ บาท ๒๕,๐๐๐ บาท ๒๕,๐๐๐ บาท	
	๑.๓ การปลูกจิตสำนึก และความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน	๑. โครงการท้องถิ่นสีขาวต่อต้านการ ทุจริต ๒. อุทยานวัดอินทารามโครงการเชียง ดาวเมืองบุญ มีศีล มีสุข ๓. อุทยานโรงเรียนวัดอินทาราม โครงการปฏิบัติธรรมประจำปี ๒๕๖๔	๑๐,๐๐๐ บาท ๒๕,๐๐๐ บาท ๒๕,๐๐๐ บาท	
จำนวน ๕ โครงการ/กิจกรรม				

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
๒. การบริหาร ราชการเพื่อป้องกัน การทุจริต	๒.๑ การสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติ ราชการ ๒.๑.๑ การบริหารงาน บุคคล	๑. โครงการอบรมพัฒนาประสิทธิภาพ บุคลากร ๒. โครงการท้องถิ่นสีขาวต่อต้านการ ทุจริต ๓. การมีมาตรการภายในเพื่อป้องกัน การทุจริต อาทิ ๓.๑ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ณ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบล เชียงดาว และทางเว็บไซต์ของ หน่วยงาน ๓.๒ การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสีย เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านทาง ช่องทางต่าง ๆ ดังนี้ ทาง web board ผ่านทางกล่องแสดงความคิดเห็น และ ผ่านทาง Page Facebook เป็นต้น ๓.๓ ประกาศมาตรการส่งเสริมความ โปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ๓.๓ การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเกี่ยวกับ เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ของเทศบาล ตำบลเชียงดาว ๓.๔ ประกาศมาตรการป้องกันการรับ สินบน ๓.๕ คู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เทศบาลตำบลเชียงดาว ๓.๖ ประกาศมาตรการตรวจสอบการ ใช้ดุลพินิจของผู้บริหาร	๗๐,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย	จัดทำใน รูปแบบของ การประกาศ
	๒.๒ การใช้ดุลพินิจ ของฝ่ายบริหาร/ เจ้าหน้าที่ให้เป็นไป ตามหลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี	๑. การประเมินผลการปฏิบัติงานและ ความดีความชอบของบุคลากร ๒. ประกาศมาตรการตรวจสอบการใช้ ดุลพินิจของผู้บริหาร	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
	๒.๓ การเชิดชูเกียรติ แก่หน่วยงานหรือ บุคคล	โครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ท้องถิ่น	๑๐,๐๐๐ บาท	จัดขึ้นในวัน เทศบาล ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
	๒.๔ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบรับ แจ้งหรือพบการทุจริต	การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ เทศบาลตำบลเชียงดาว ทั้งนี้ เทศบาล ตำบลเชียงดาวได้จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ไว้เป็นแนวทาง ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเรียบร้อยแล้ว	ไม่มีค่าใช้จ่าย	
จำนวน ๓ โครงการ				
๓. การส่งเสริมการมี บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๓.๑ การให้ความรู้ และเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร	๑. โครงการอบรมพัฒนาประสิทธิภาพ บุคลากร ๒. การประชาสัมพันธ์ข่าวสารของ เทศบาลทาง สื่อออนไลน์ Facebook และทาง Website ของหน่วยงาน ๓. การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลเชียงดาว	๗๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๓.๒ กระบวนการรับ ฟังความคิดเห็นและ การรับเรื่องร้องเรียน	การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ เทศบาลตำบลเชียงดาว	ไม่มีงบประมาณ	
	๓.๓ การสร้างกลไก และช่องทางการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการ บริหารกิจการ	โครงการศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการ ช่วยเหลือประชาชนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๕,๐๐๐ บาท	
จำนวน ๒ โครงการ				

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การพัฒนากลไกการตรวจสอบภายในองค์กร	๑. กิจกรรมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางประกาศ Website ๒. กิจกรรมการจัดทำแผนพัสดุจัดซื้อจัดจ้าง ๓. กิจกรรมการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน ๔. กิจกรรมรายงานผลการปฏิบัติงานประจำเดือน	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๔.๒ การสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ	โครงการศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๕,๐๐๐ บาท	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. โครงการประชุมประชาคมจัดทำแผน ๒. การให้ประชาชนในชุมชนเข้าร่วมเป็นกรรมการในกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาล	๒๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๔.๔ การส่งเสริมแนวร่วมหรือเครือข่ายการป้องกัน/ต่อต้าน/เฝ้าระวังการทุจริต	๑. โครงการศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. การมีช่องทางตอบคำถามหรือข้อร้องเรียนของประชาชนผ่าน Web board เทศบาลตำบลเชียงดาว ๓. การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลเชียงดาว	๓๕,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
จำนวน ๓ โครงการ				