



**รายงานการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่
ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงดาว
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔**

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงดาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งในช่วงเวลาระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา เทศบาลตำบลเชียงดาวได้ดำเนินการดำเนินการจัดการความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าว ดังนี้

๑. ด้านระบบงาน

๑.๑ การจัดให้มีมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริต ดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต เทศบาลตำบลเชียงดาวได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการรับแจ้งแจ้งข่าวสารการทุจริตขึ้น ตามที่ได้มีการกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งศูนย์บริการรับแจ้งแจ้งข่าวสารการทุจริต เป็นศูนย์บริการด้านการรับเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งข่าวสารในเรื่องของการทุจริต ทั้งในส่วนของการทุจริตภาครัฐ และในส่วนของการทุจริตในภาคประชาชน เพื่อที่ทางเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในเรื่องของการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารด้านการทุจริตจะได้ตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวและประสานหน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการในเรื่องของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการทุจริตดังกล่าว และการดำเนินงานของศูนย์แจ้งข่าวสารการทุจริตเพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ ด้าน เพื่อมุ่งเน้นให้ประชาชนได้รับการบริการจากภาครัฐที่มีมาตรฐานอย่างเท่าเทียมกันอย่างทั่วถึงและเสมอภาคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ประชาชนได้ช่วยเป็นหูเป็นตาไม่นิ่งเฉยต่อการทุจริตคอร์รัปชัน และการแสดงความคิดเห็นของประชาชนเป็นกลไกหนึ่งในการนำมาพัฒนาปรับปรุงบริการให้ดียิ่งขึ้นรวมทั้งเป็นช่องทางที่เปิดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐที่มีความเท่าเทียมและโปร่งใส

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศูนย์บริการรับแจ้งแจ้งข่าวสารการทุจริต ได้แก่ งานนิติกร ประจำเทศบาลตำบลเชียงดาว

๑.๑.๒ มาตรการพัฒนาบุคลากรด้านคุณธรรม จริยธรรม เทศบาลตำบลเชียงดาว
ผู้บริหารเทศบาลตำบลเชียงดาว เห็นความสำคัญของการพัฒนาบุคลากรในสังกัดให้ตระหนักถึงการสร้างจิตสำนึกให้มีคุณธรรม จริยธรรม และปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงานและประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน จึงได้กำหนดมาตรการพัฒนาบุคลากรด้านคุณธรรมจริยธรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน โดยมาตรการพัฒนาบุคลากรด้านคุณธรรม จริยธรรม มีแนวทางการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑.๑.๒.๑ การจัดกิจกรรมบรรยายเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม โดยคณะผู้บริหาร ปลัดเทศบาล บรรยายให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในการเข้าร่วมการประชุมประจำเดือน

๑.๑.๒.๒ การจัดกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ทั้งนอกสถานที่และในสำนักงานเทศบาล เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ทุกคนรู้จักสามัคคี เสียสละ ช่วยเหลือ แบ่งปันและเห็นคุณค่าของการเสริมสร้างสังคมแห่งความดีมีคุณธรรม เช่น การช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสในสังคม การต้อนรับและให้บริการประชาชนด้วยมิตรไมตรี เป็นต้น

๑.๑.๒.๓ การจัดกิจกรรมและเข้าร่วมทำบุญตามประเพณีต่าง ๆ ของชุมชน

๑.๑.๓ โครงการฝึกอบรมพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้มีการกำหนดว่ามาตรฐานทางจริยธรรม คือ หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องประกอบด้วย

(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่

(๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

(๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

(๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

เพื่อเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานสอดคล้องกับมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมดังกล่าว เทศบาลตำบลเชียงดาวจึงได้จัดโครงการฝึกอบรมพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร โดยโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานร่วมกันของทุกฝ่าย และเพิ่มประสิทธิภาพของงานในหน้าที่ที่รับผิดชอบขององค์กรโดยรวมต่อไป

๑.๑.๔ มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลเชียงดาว
เทศบาลตำบลเชียงดาว ได้จัดทำประมวลจริยธรรมขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และบุคลากรของเทศบาล โดยมีการกำหนดกลไกและระบบในการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว ให้ถือเป็นการกระทำผิดวินัย ซึ่งมีการกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ การที่คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และบุคลากรของเทศบาล ปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมที่ได้วางไว้ จะยังผลให้องค์กรเป็นที่ยอมรับ เพิ่มความน่าเชื่อถือ เกิดความมั่นใจแก่ผู้รับบริการ และประชาชนทั่วไปตลอดจนผู้มีส่วนได้เสีย ที่สำคัญยังเป็นเครื่องมือที่องค์กรใช้เป็น การป้องกันและแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบและความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเป็นเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานอีกด้วย

๑.๑.๕ กิจกรรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากรของ เทศบาลตำบลเชียงดาว ได้มีการให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากรของเทศบาลฯ ผ่านการประชุมประจำเดือนของ

พนักงานเทศบาล เพื่อให้พนักงานทุกคนทำงานโดยยึดถือระเบียบ กฎหมาย คุณธรรม จริยธรรม และเพื่อเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตนและไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานต่อไป

๑.๑.๖ มาตรการปลูกฝังองค์ความรู้ให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับ “Conflict of Interest” ด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวดที่ ๖ มาตรา ๑๒๖ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กำหนดเรื่องการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมไว้เพื่อลดระบอบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีจิตสำนึกแยกแยะประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนให้ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์ หรือ “Conflict of Interest” ได้รับการกล่าวถึงอย่างกว้างขวางในรอบหลายปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงระยะเวลาที่ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงในองค์กรต่าง ๆ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศรวมทั้งได้สร้างความเสียหายให้กับประชาชนโดยส่วนรวมจากสถานการณ์ข้างต้น จำเป็นที่หน่วยงานภาครัฐต้องเร่งสร้างองค์ความรู้ให้บุคลากรมีความพร้อมที่จะเข้าใจสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การคอร์รัปชัน เพื่อจะได้หาทางป้องกันและปฏิบัติหน้าที่ให้ห่างไกลจากต้นเหตุต่าง ๆ ที่นำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะในเรื่องการปลูกฝังองค์ความรู้ให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งให้ตระหนักถึงผลกระทบจากปัญหาความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมหรือเกิดเป็นผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่เกี่ยวข้องกับหลายมิติทั้งมิติด้านสังคม การเมืองและการบริหารที่สำคัญสะท้อนถึงวัฒนธรรมและค่านิยมในการบริหารที่ด้อยการพัฒนา ดังนั้น เทศบาลตำบลเชียงดาว จึงได้มีทำมาตรการ “ปลูกฝังองค์ความรู้ให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์ หรือ Conflict of Interest” ขึ้น เพื่อสร้างจิตสำนึกและเสริมสร้างจริยธรรมของบุคลากรในการทำงานเพื่อส่วนรวม ยึดถือหลักจริยธรรมและผลประโยชน์ส่วนรวมในการปฏิบัติราชการเป็นสำคัญ หากข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐขาดจิตสำนึกในหน้าที่ที่จะปกป้องผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ มีการใช้อำนาจทางราชการโดยมิชอบในการดำเนินกิจกรรมเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเอง กลุ่ม พรรคพวก พวกพ้อง เน้นผลประโยชน์ส่วนรวม ย่อมส่งผลกระทบต่อสถาบันราชการและสร้างความเสียหายต่อประเทศชาติและประชาชน

ด้วยเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลเชียงดาว จึงได้จัดทำคู่มือเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยอ้างอิงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น โดยได้มีการประกาศเผยแพร่คู่มือเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้จัดทำขึ้น ให้พนักงานเทศบาลทุกคนได้รับทราบ

๑.๑.๗ มาตรการประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่มีคำครหา ที่ได้สร้างความขมขื่นใจให้แก่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นเวลาช้านาน บั่นทอนความมีคุณธรรมจริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริตของคนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เหือดหายไปและหากจะว่ากันไปแล้วในเรื่องทำนองเดียวกันนี้ก็สามารถเกิดขึ้นกับคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่นได้เช่นเดียวกัน เพียงแต่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมากและมากกว่าคนทำงานในหน่วยงานอื่น ๆ จึงมีโอกาสหรือความเป็นไปได้สูงที่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องถูกครหาในเรื่องการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบมากกว่าแม้ว่าโอกาสหรือ

ช่องทางที่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้อำนาจให้ออกนอกทางจะมีได้ไม่มากเท่าคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่น และมูลค่าของความเสียหายของรัฐที่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อให้เกิดขึ้น ก็อาจเป็นแค่เศษผงธุลีของความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตของคนนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นชัดเป็นรูปธรรมด้วยการประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันแสดงให้เห็นว่าจะบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาลบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรตนเองต่อไปให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เทศบาลตำบลเชียงดาวได้มีประกาศเจตจำนงการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร จำนวน ๑ ฉบับ – มีการประกาศเจตจำนงการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารต่อสาธารณะชนอย่างน้อย ๑ ครั้ง – มีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลเชียงดาว ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

๑.๑.๘ มาตรการการสร้างความปลอดภัยในการบริหารงานบุคคล (ถือปฏิบัติตามระเบียบ) ภายใต้มาตรการการสร้างความปลอดภัยในการบริหารงานบุคคลนี้ เทศบาลตำบลเชียงดาวได้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑.๘.๑ กำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลในเรื่องการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอนเลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๘

๑.๑.๘.๒ การนำหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลมากำหนดเป็นมาตรการในการปฏิบัติงานบุคคล

๑.๑.๘.๓ มีการประกาศเผยแพร่มาตรการการบริหารงานบุคคล

๑.๑.๘.๔ ดำเนินการบริหารงานบุคคลตามหลักธรรมาภิบาล

๑.๑.๙ โครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๔ เทศบาลตำบลเชียงดาวได้มีการดำเนินการโครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมท้องถิ่นขึ้น เพื่อเป็นการยกย่องเชิดชูเกียรติพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง บุคคลทั่วไป องค์กรในเขตพื้นที่ ที่ปฏิบัติตนเป็นคนมีคุณธรรมจริยธรรม เป็นบุคคลที่สมควรได้รับเกียรติบัตรยกย่องเชิดชูเกียรติ

๑.๒ การจัดให้มีมาตรการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ เทศบาลตำบลเชียงดาว ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารขึ้น ตามที่ได้มีการบัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลของเทศบาลตำบลเชียงดาวให้ประชาชนได้รับทราบ อีกทั้ง ยังได้มีการนำข้อมูลข่าวสารที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเผยแพร่ในเว็บไซต์ <http://www.cdlocal.go.th> อีกด้วย

๑.๓ การจัดให้มีมาตรการให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วม ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ นี้ เทศบาลตำบลเชียงดาวได้มีการจัดให้ประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลฯ เสนอโครงการเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาของเทศบาล อันเป็นหนึ่งในมาตรการที่ให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในการกำหนดโครงการที่จะดำเนินการของเทศบาลตำบลเชียงดาว

๑.๔ การจัดให้มีการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยได้มีมาตรการพัฒนาแผน และกระบวนการจัดหาพัสดุภายในองค์กร ตามที่ได้มีการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างหรือบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ประกอบกับได้มีการประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างให้ประชาชนได้รับทราบผ่านหน้าเว็บไซต์ของ เทศบาล

๑.๕ การจัดให้มีมาตรการป้องกันการรับสินบน เทศบาลตำบลเชียงดาวได้มีประกาศของ ผู้บริหารเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการรับสินบน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการป้องกันผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ทุกคนมิให้ มีการรับสินบนในการปฏิบัติงาน

๑.๖ การจัดให้มีมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ ส่วนรวม เทศบาลตำบลเชียงดาว ได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) เพื่อกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้และการแก้ไข ซึ่งปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย และได้มีการนำผลการวิเคราะห์ ความเสี่ยงเกี่ยวกับการทุจริตดังกล่าว มาเป็นแนวทางในการดำเนินของเทศบาล อันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการ ทุจริตในหน่วยงาน

๒. ด้านการควบคุมภายใน

ตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์การปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับ หน่วยงานภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้หน่วยรับตรวจติดตามประเมินผลการควบคุมภายในที่ได้กำหนดไว้ รายงานต่อผู้กำกับดูแลอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเก้าสิบวันนับจากวันสิ้นปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้การ ปฏิบัติถูกต้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังฯ กำหนด เทศบาลตำบลเชียงดาวจึงได้มีการจัดทำ และรายงานการควบคุมภายในตามที่กระทรวงการคลังกำหนดเป็นประจำทุกปี
